

# **Roma and Cross-Border Migration in Europe from the 18<sup>th</sup> Century until after the Second World War**

**Holocaust Center, Oslo, 2016, September 22th**

Thomas Huonker:  
**The Patterns of Expulsion and  
Discrimination of Roma in Switzerland,  
1911–1972**

# Time-Line Switzerland, part I

- 1471-1798 General expulsion of the Roma, named "Zeginer" :  
Warning, branding, hanging
- 1798 -1802 Tolerance of french "Colporteurs"
- 1802-1848 "Landjäger" (Police) against "Heimatlose" (sans papiers)  
Internment of Yenish Children, named „Gaunerkind“ in  
industrial schools. Some of them were renamed, names  
as p.ex. „Freund“ (friend), „Demuth“ (humbleness),  
„Wohlfahrt“ (welfare)
- 1850-1888 The „liberal phase“ with a certain ambiguity:  
Citizen Rights for Yenish People, and one single Roma Family  
But: Separation of families, forced emigration for partners  
and children who did not get Swiss citizenship  
Free entrance for foreign Roma, Sinti and other nomads in  
possession of passports  
Tolerance of ambulant professions

# Timeline Switzerland, part II

- 1888-1972 General expulsion of foreign Roma, called "Zigeuner" or "tsiganes", even during WW II
- Repression of ambulant professions. Separations of some Sinti families
- Some few Sinti and Roma Families managed all the same to stay in Switzerland
- In about the same time:
- 1927-1972 Systematic destruction of Yenish families with swiss citizenship (by private organizations as p.ex. Foundation Pro Juventute, or Seraphisches Liebeswerk Solothurn, both helped by the authorities. Totally at least 900 children isolated from parents, brothers and sisters by adoption, in foster homes, in resident schools and in penitentiary institutions

# Police Photographs and Registration




*Photograph by Carl  
Durheim 1853, made  
for the General  
Procurator of  
Switzerland,  
of Yenish woman  
Elisabeth Nobel*


# Dactyloscopic Registration Card, Cantonal Police Bern, 1906, of Romni Katharina Florian

Höhe 1m <i>48.6</i>	Kopf Länge <i>18.0</i> Breite <i>14.5</i> Jochb. <i>12.0</i>	Alter scheinbares <i>22.6</i>	angegebenes <i>22.6</i>	Geb. <i>1886</i>
Krümmg.		1. Fuss <i>22.6</i>	No d. Cl. <i>5-6-4</i>	Haar <i>schwarz</i>
Spannw. 1m <i>51.0</i>		1. Mittläng <i>10.2</i>	Inn. Zone <i>schwarz</i>	Pigm. <i>schwarz</i>
Sitzhöhe <i>34.3</i>		1. kl. Fing. <i>7.8</i>	Äuss. Zone <i>schwarz</i>	Blut <i>schwarz</i>
	r. Ohr <i>6.1</i>	1. Unterarm <i>40.6</i>	Bes. <i></i>	Bes. <i>Wetter</i>



Linke Hand




Rechte Hand


- 3708 -  
Florian Kath.  
17.8.16


Abdruck des




Zeigfingers




Daumens




Daumens



Zeigfingers



Mittelfingers




Ringfingers

Aufgen. in Bern, den 17. 8. 1906 von *K. J. von L. J. von L.*

# Schweizerisches Zigeuner-Register (instaurated 1911, in use until 1972)

Riduzione fotografica 1/2



7/8 Carlo Locarno. 19 settem. 1929.

Cognome e nome **M. [redacted] Carlo**  
Soprannomi e pseudonimi  
nato il **15 maggio 1892** a **Coira (Grigioni)**  
originario di **idem**  
Figlio di **fu Adolfo** e di **Anna F. [redacted]**  
Professione **canestraio** ammogliato con **ved. della fu Margherita**  
Domicilio **Bara - Napoli** Carte di legittimazione (autorità emitt., data, numero) **[redacted]**

Servizio militare  
attualmente in arresto a **Locarno** per **identificazione**  
Condanne

Osservazioni

---

**Misurazione antropometrica**

statura <b>169</b>	testa	lung. <b>[redacted]</b>	piele s. <b>[redacted]</b>	o. <b>[redacted]</b>	capelli <b>[redacted]</b>	part.
corva	largh. <b>[redacted]</b>	media s. <b>[redacted]</b>	o. <b>[redacted]</b>	capelli <b>[redacted]</b>	part.	
apertura	alt. <b>[redacted]</b>	ungh. s. <b>[redacted]</b>	o. <b>[redacted]</b>	capelli <b>[redacted]</b>	part.	
lento	orecchio d. <b>[redacted]</b>	avanti s. <b>[redacted]</b>	o. <b>[redacted]</b>	capelli <b>[redacted]</b>	part.	

**Contorno del profilo**

Fronte	Archi. <b>[redacted]</b>	Indice (prot.) <b>[redacted]</b>	Orechio destro <b>[redacted]</b>	Orto a. <b>[redacted]</b>	Sup. <b>[redacted]</b>	Post. <b>[redacted]</b>	apert. <b>[redacted]</b>	Labbra <b>[redacted]</b>
occhi. <b>[redacted]</b>	dorso <b>[redacted]</b>	base <b>[redacted]</b>	Orto a. <b>[redacted]</b>	lab. cont. <b>[redacted]</b>	advent. <b>[redacted]</b>	mod. <b>[redacted]</b>	Dim. <b>[redacted]</b>	sporg. <b>[redacted]</b>
Al. <b>[redacted]</b>	Al. <b>[redacted]</b>	Sporg. <b>[redacted]</b>	Al. <b>[redacted]</b>	antiruga ind. <b>[redacted]</b>	prof. <b>[redacted]</b>	rov. <b>[redacted]</b>	Dim. <b>[redacted]</b>	margin. <b>[redacted]</b>
Largh. <b>[redacted]</b>	Largh. <b>[redacted]</b>	Largh. <b>[redacted]</b>	Largh. <b>[redacted]</b>	piega inf. <b>[redacted]</b>	sup. <b>[redacted]</b>	forma <b>[redacted]</b>	dist. <b>[redacted]</b>	spessore <b>[redacted]</b>
part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>

**Contorno della faccia**

Supraciglia <b>[redacted]</b>	apert. <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	Pinguetudine <b>[redacted]</b>	largh. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>
dir. <b>[redacted]</b>	front. <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	Colla largh. <b>[redacted]</b>	incl. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>
terza <b>[redacted]</b>	modello <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	spalle largh. <b>[redacted]</b>	or. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>
dim. <b>[redacted]</b>	sporg. <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	Canfura <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>
part. <b>[redacted]</b>	Globi <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	vastità <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>
calore <b>[redacted]</b>	orbite <b>[redacted]</b>	Intervallare <b>[redacted]</b>	diversi <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>	part. <b>[redacted]</b>

**Segni particolari e cicatrici**

I. <b>[redacted]</b>	IV. <b>[redacted]</b>
----------------------	-----------------------

Registration Card of  
Sinto Carlo Minster,  
born in Coire, Grisons,  
Switzerland, but  
stateless



Only the next generation of family Minster got Swiss citizenship, in the year 1993 (photo taken 2004)



A fruit of the racist Swiss attempt to expulse all Roma except the Yenish with Swiss citizenship (1888-1972):  
No access to Swiss trains and steamboats for Roma.

**Le Conseil fédéral suisse,**

Sur le rapport de son département de justice et  
police,

*arrête :*

Il est interdit aux entreprises suisses de transport, dans le sens de la disposition de l'article 2, n° 3, de la loi fédérale du 29 mars 1893 sur les transports par chemins de fer et bateaux à vapeur \*), de transporter les tziganes. Le département des postes et des chemins de fer est chargé de faire exécuter le présent arrêté.

Berne, le 11 juillet 1906.

Au nom du Conseil fédéral suisse :  
*Le président de la Confédération,*



Since 1911: “internment for identification” in the penitentiary of Witzwil, Berne: Forced labour for months and even years



## **“Leupold’s procedure”, part I**

Dr. Eduard Leupold from the Swiss Department of Justice invented in the year 1911 this practice:

“Internment for identification”, without trial, but during months and in some cases years, of the adult male members of Roma families entering Swiss territory.

The women and children were separately brought to institutions of the Salvation Army or similar caritative organizations.

## **“Leupold’s procedure”, part II**

All persons defined by the Swiss police to be “Zigeuner” are photographed and registered in the dactyloscopic “Zigeuner-Register”.

The Swiss registry of gypsies checks its content with the Registry of the German “Zigeuner-Zentrale” in Munich and with Alfred Dillmanns “Zigeunerbuch”, published 1905.

This done (such a registration scan last month and even more then a year), the separated Roma Families will be reunited – while being brought to the Swiss border to leave the country, often in the night, far away from normal border procedures.

## Isolated Children

“Leupolds Procedure” had the openly outspoken intention to scare away and to repel Sinti, Roma and foreign Yenish from Switzerland.

The aim was to keep “clean” the territory of Switzerland of this group of human persons.

A collateral damage were some Sinti children separated for the rest of their lives from their families and culture, isolated in a permanent internment. There was no trial against them, but the sentence was to be a gypsy.



## **Josef Anton R.**

Josef Anton R. (1907-1972) is an example of such a child. In 1916 he fled into the forest when police caught the rest of his family, belonging to the group of the Sinti and seeking shelter from WW I in peaceful Switzerland. Some months later, he was caught too, got ill and was put into a hospital. He was not yet cured, when his family, interned “for identification” during four years, was expelled and banished from Switzerland. The young Sinto never found back to them and made the typically Swiss career of a working foster child being placed later on in penitentiary institutions, workhouses and psychiatric clinics.

## **Psychiatric expertise for castration**

Being rebellious, he got a psychiatric expert opinion by two psychiatrists. The one was Prof. Jakob Klaesi, director of the psychiatric clinic Waldau and Professor at the University of Berne. The other was Herbert Jancke (1898 – 1993), at this time (1934) a fanatic Nazi, but working in Switzerland. They had to answer the question of Josef Anton R.'s legal guardian Robert Schneider, Zurich, if it would be the right thing to castrate the young man. They agreed to decide: Yes. So the operation was executed in the year 1934.

“The question to answer is if R. has to be castrated  
because of his sexual abnormality”

Waldau-Bern, 31. Juli 1934

Direktion der psychiatrischen  
Universitätsklinik und Heil-  
und Pflegeanstalt Waldau/Bern

---

A b s c h r i f t .

---

M.

An die Amtsvormundschaft der Stadt Zürich  
Bureau, z.Hdn. von Herrn Dr. Schneider  
Z ü r i c h , Selnaustrasse 9

---

Am 18. Juni 1934 wurde uns von Herrn  
G [REDACTED], dem Leiter des Männerheims Köniz, Ihr  
Mündel Josef R [REDACTED], geb. ( nach eigener Angabe) am  
17. August 1905 in Sausheim im Elsass, unbekannter  
Staatsangehörigkeit, zugeführt. Gleichzeitig ersuchten  
Sie uns, Ihnen über das Ergebnis unserer Untersuchung  
ein Gutachten zu erstatten. Im besonderen soll die  
Frage geprüft werden, ob R [REDACTED] wegen seiner sexuellen  
Anomalien nicht zu kastrieren sei, oder ob, bei nega-  
tiver Beantwortung dieser Frage, andere zweckmässige Behand-  
lungen vorgeschlagen werden könnten.

“His behaviour can be understood in some way being aware, that he is not a Swiss, but a gypsy.”

Sein ganzes Verhalten kann man einfühlend einigermaßen verstehen, wenn man bedenkt, dass er nicht Schweizer, sondern Zigeuner ist. Es soll damit nicht gesagt sein, dass alle Zigeuner moralisch und intellektuell schwachsinnige Leute wären, aber ein Hang zum Vagabundieren und Sich-sorglos-in-der-Gegenwart-gehen-lassen scheint ihnen doch angeboren zu sein. Versuche, Zigeuner zu einem geordneten Leben zu erziehen, haben fast immer fehlgeschlagen. Sie kennen keine Unterstellung unter einen Lebensplan und kennen auch keine Arbeit mit Ziel auf lange Sicht. Man kann von ihnen kein bürgerliches Leben verlangen und kann ihnen keine sogenannten bürgerlichen Lebensaufgaben geben.



“It must be prevented that R. could establish a line with such bad genes, that his offspring would be a burden for themselves and the state.”

Als sichernde Massnahmen schlagen wir vor, R. dauernd nach Witzwil zu versetzen. In der dortigen Arbeitsanstalt wird er unter ständiger Aufsicht brauchbar arbeiten. Ferner schlagen wir vor, ihn zu kastrieren, um ihm die triebhaften Anreize zu seinen auch in der Anstalt nicht unmöglichen, vor allem aber bei Entlassungsversuchen drohenden, sexuellen Angriffen zu schwächen. Absolut sichere Erfolge kann man dabei zwar nicht versprechen, aber sie sind doch wahrscheinlich. Folge davon könnten allerdings hypochondrische Beschwerden sein, die von neuem eine Versetzung in eine Heil- und Pflegeanstalt notwendig machen könnten. Sollte R. sich mit der Kastration wider Erwarten nicht einverstanden erklären, so muss durch Sterilisation wenigstens unbedingt verhütet werden, dass R. Kinder in die Welt setzt, die eine so schlechte Erbmasse mitbekommen würden, dass sie nur sich und dem Staat zur Last leben würden. Nur unter dieser Bedingung könnte R. nach Jahren überhaupt wieder versuchsweise einmal auf freien Fuss gesetzt werden.-

Mit vorzüglicher Hochachtung

sig. Dr. H. Janoke

Ass. Arzt

einverstanden: sig. Klaesi



Josef Anton R.  
(1905 -1972)  
in the year 1970, in  
his last institution of  
internment and  
forced labour  
(Kappel am Albis,  
near Zurich)

## **No asylum, but repulsion of Sinti and Roma at the Swiss border during the Holocaust**

It is known that Switzerland gave asylum to a certain number of German dissidents and deserters and racially persecuted Jews. But it is also known, that Swiss border patrols, military and police forces repelled about the same number of refugees into the Holocaust. While Swiss authorities stopped this practice in July 1944 for Jews, they continued to do so with Sinti and Roma until the end of WW II.

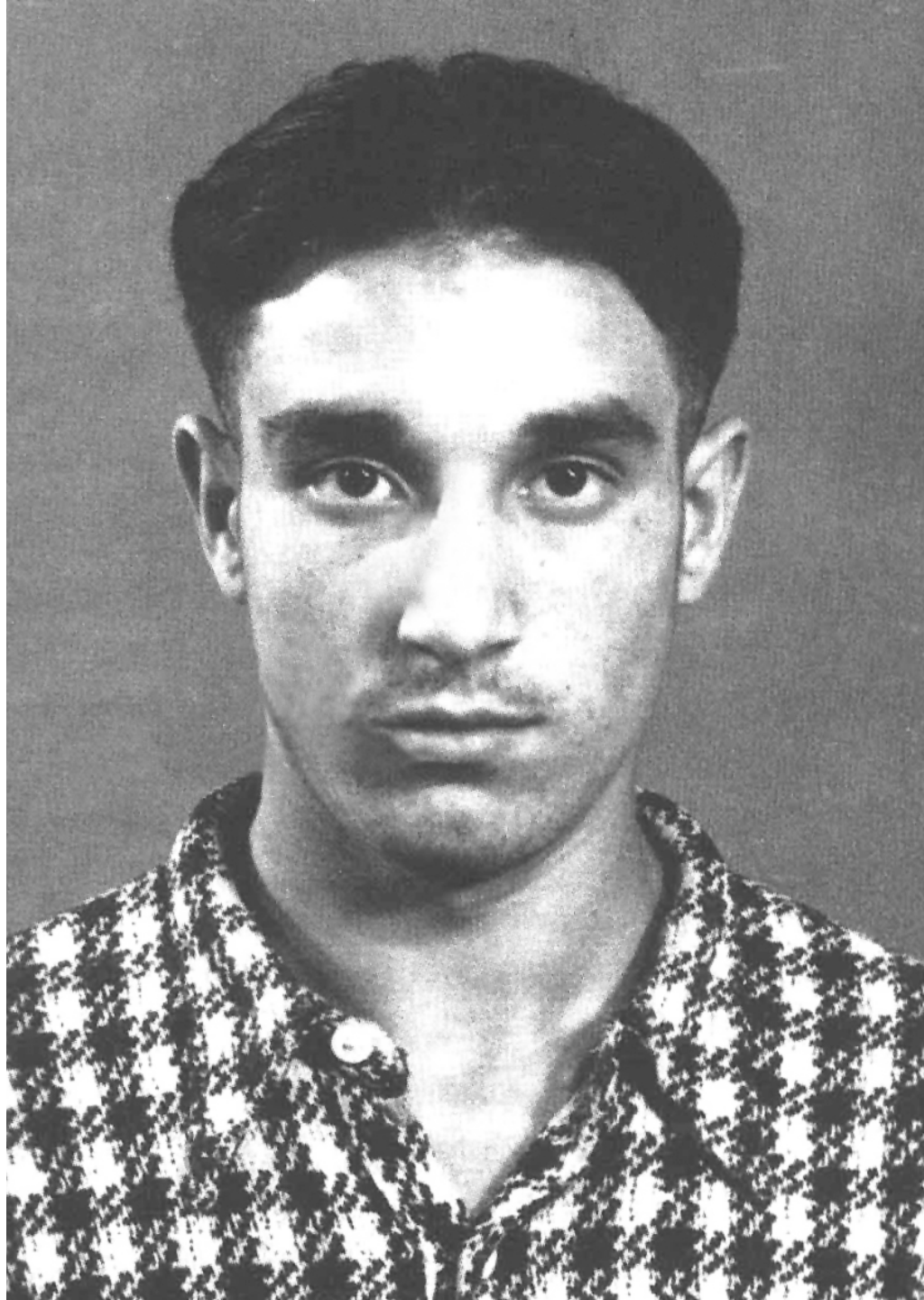
A tragic example is **Anton Reinhardt** (1927-1945)

While a big number of his relatives were murdered in Auschwitz and other camps, the German Police brought him, seventeen years old, to hospital for sterilization.

He fled, swam over the Rhine und seeked shelter in Switzerland. Swiss police, after having detected that he was a gypsy, brought him to the border near Basle.

Caught again, the Germans deported him into the camp Natzweiler-Struthof. He fled again, was arrested once more and shot dead by the SS-Charge Karl Hauger on March 31th, 1945, shortly before French forces liberated this part of Germany.





Anton Reinhardt  
(1927 -1945)  
(Swiss Police photo)

# International Criminal Police

Only Official Organ of the  
**International Criminal Police Commission**

English Edition

(German edition: "Internationale Kriminalpolizei"; French edition: "Police Criminelle Internationale";  
Italian edition: "Polizia Criminale Internazionale")

**The Chief of the German Security Police**  
**SS-Gruppenführer Heydrich — President**  
**of the International Criminal Police Commission.**



RECEIVED  
CHIEF SECRET SERVICE  
NOV DEC 6 AM 9 02  
TREASURY DEPARTMENT

Swiss police chiefs cooperated with the IKPK (later: Interpol), p.ex. concerning the registration of Roma. They continued this cooperation even after the headquarter of IKPK was transferred, in consequence of the "Einmarsch" in Austria 1938, from Vienna to Berlin. The Swiss delegates contributed to the election of SS-Obergruppenführer Reinhard Heydrich for President of the IKPK in 1940. So the brutal criminal Heydrich became the worlds highest-ranking policeman from 1940 to 1942. The international register of Roma maintained by Interpol was used to deport Roma and Sinti from many European countrys into the camps of extermination.

# Continuities

- After the decline of the Third Reich, Swiss delegates helped to guarantee the continuity of the Institution IKPK, now called Interpol and transferred to Lyon, France.
- And Swiss police chiefs continued to exchange informations about Sinti and Roma with the former “Zigeuner-Zentrale”, now called “Landfahrerstelle”, in Munich, and with the BKA in Wiesbaden, the new German Police Headquarter, dominated by former SS-Men like Paul Dickopf (1910-1973), who became President of Interpol in 1968.

The cooperation between Swiss police, Interpol, BKA and “Landfahrerstelle” helped Swiss Authorities to keep on their official policy against Roma in the years from 1950 - 1972. While more and more Swiss plants in industry and gastronomy recruited Roma workers from Yugoslavia, Swiss police continued to arrest, register and banish Sinti and Roma who drove with their caravans into Switzerland.





Bern, den 17. Oktober 1960

GENÖSSISCHE FREMDENPOLIZEI  
ICE FÉDÉRALE DES ÉTRANGERS  
IZIA FEDERALE DEGLI STRANIERI

Nr. 29/60

Kreisschreiben  
an die  
Grenzposten  
-----

an die Polizeidirektionen der Kantone sowie  
an die schweizerischen Vertretungen in Westeuropa  
zur Kenntnis  
-----

Betr. Rückweisung von Zigeunern an der Grenze

Sehr geehrte Herren,

In letzter Zeit hat sich den Grenzpolizeiorganen wiederum verschiedentlich die Frage gestellt, ob und gegebenenfalls unter welchen Voraussetzungen Zigeunern der Grenzübertritt in die Schweiz zu gestatten sei. Unsicherheit bestand vor allem darüber, ob auch Zigeuner zurückgewiesen werden dürfen oder müssen, die mit einem von einer Auslandsvertretung ausgestellten Visum oder mit einem Ausweispapier, das normalerweise zur visumsfreien Einreise berechtigt (z.B. gültige oder seit weniger als 5 Jahren abgelaufene Pässe, sowie Identitätsausweise von Frankreich, Deutschland, Österreich, Italien, usw.) in die Schweiz einreisen wollen.

Die Erfahrungen der letzten Zeit haben bestätigt, dass die Einreise von Zigeunern auch heute noch unter allgemeinen polizeilichen und unter speziellen fremdenpolizeilichen Gesichtspunkten unerwünscht ist. Sämtliche Zigeuner sind deshalb an der Grenze zurückzuweisen, gleichgültig ob sie ein normalerweise für den visumsfreien Grenzübertritt gültiges heimatliches Ausweispapier oder einen mit einem konsularischen Visum versehenen Reiseausweis besitzen. Dies gilt auch für Zigeuner, die mit Motorfahrzeugen oder Wohnwagen reisen.

Zur Erteilung der Einreisebewilligung ist nur die Eidgenössische Fremdenpolizei zuständig. Gestattet sie die Einreise, so stellt sie eine Spezialbewilligung aus, die in Verbindung mit

“Repelling of gypsies  
at the borders”

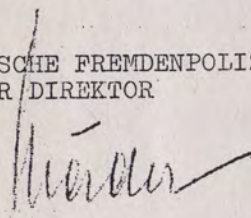
einem für den visumsfreien Grenzübertritt gültigen Ausweispapier oder - für den Fall, dass die Zigeuner der Visumspflicht unterstehen - mit einem visierten Reiseausweis zum Grenzübertritt berechtigt. Die Spezialbewilligung kann mit Auflagen oder Bedingungen - z.B. Zuweisung einer bestimmten Grenzübergangsstelle für Ein- und Ausreise - verbunden werden.

Eine solche Spezialbewilligung ist von visumspflichtigen Zigeunern über ein Konsulat nachzusuchen; in den andern Fällen kann sie direkt bei der Eidgenössischen Fremdenpolizei beantragt werden. Die Eidgenössische Fremdenpolizei entscheidet im Einzelfall über die von den Gesuchstellern beizubringenden Unterlagen, über allfällig zu leistende Garantien, sowie über weitere Auflagen und Bedingungen einer allfälligen Ein- oder Durchreisebewilligung.

Das Kreisschreiben Nr. 28/59 vom 23. Juli 1959 an die Grenzposten, das den Polizeidirektionen zur Kenntnis gebracht wurde, ist aufgehoben.

Genehmigen Sie, sehr geehrte Herren, die Versicherung unserer vorzüglichen Hochachtung.

EIDGENÖSSISCHE FREMDENPOLIZEI  
DER DIREKTOR



This general and  
discriminatory  
interdiction  
specifically  
against Roma to  
travel into or  
through  
Switzerland was  
maintained until  
1972.





“Radgenossen-  
schaft der  
Landstrasse”  
The First  
Meeting:  
Bern, May 1975  
Photo: Rob  
Gnant

Legal Organization of Yenish, Roma  
and Sinti was impossible in  
Switzerland before 1972

Dr. med. Jan Cibula (1932-2013), refugee  
from Czechoslovakia, President of IRU  
(International Romani Union) 1978-1981



It's an irony of  
history that the  
most important  
Roma  
Organisation, the  
International  
Romani Union,  
had its  
headquarter in  
Switzerland in the  
years 1978 - 1981

## Timeline Switzerland, part III

- 1955-1990      Arrival of Roma as foreign workers and refugees from Yugoslavia, Hungary, Czechoslovakia
- 1993            Swiss citizenship for the few Sinti families living in Switzerland
- 1997/ 98       Recognition of "Travelling people" („Fahrende“) as a national minority and of Yenish language as a „non-territorial language of a minority"
- 2016            Recognition of Yenish (estimated 40'000) and Sinti (estimated 2500), but not of Roma (estimated 80'000), as Swiss national minorities